



Gliwice, 20.04.2016r.

Minister Ochrony Środowiska
za pośrednictwem
Dyrektora Bieszczadzkiego Parku Narodowego
38-317 Lutowiska, Ustrzyki Górne 19

Odwołujący: Fundacja Bieg Rzeźnika z siedzibą w Gliwicach, przy ul. Kościuszki 11/1.

ODWOŁANIE OD DECYZJI

Dyrektora Bieszczadzkiego Parku Narodowego
nr U-052-05/16 z dnia 12 kwietnia 2016 roku

Działając w imieniu Fundacji Bieg Rzeźnika z siedzibą w Gliwicach, odwołuję się od decyzji Dyrektora Bieszczadzkiego Parku Narodowego nr U—52-05/16 z dnia 12 kwietnia 2016 roku, wnosząc tym samym o uchylenie zaskarżonej decyzji w całości i orzeczenie co do istoty sprawy, a to:

1. wyrażenie zgody na przeprowadzenie Biegu Rzeźnika Ultra w dniu 22 maja 2016 roku wskazaną we wniosku trasą w godzinach od 4.00 do 20.00,
2. wyrażenie zgody na przeprowadzenie Biegu Rzeźnika na Raty w dniu 24 maja 2016 roku wskazaną we wniosku trasą tj. czerwonym szlakiem z Ustrzyk Górnych do Kalnicy z ograniczeniem liczby uczestników do 250 osób,
3. wyrażenie zgody na przeprowadzenie Biegu Rzeźnika w dniu 27 maja 2016 roku wskazaną we wniosku trasą tj. czerwonym szlakiem od Kalnicy do Ustrzyk Górnych z ograniczeniem liczby uczestników do 750 par,
4. wyrażenie zgody na przeprowadzenie Biegu Rzeźnika w dniu 27 maja 2016 roku na przedłużonej trasie tj. czerwonym szlaku od Ustrzyków Górnych przez Tarnicę i Halicz do Wołosatego z ograniczeniem liczby uczestników 50 par.





Uzasadnienie

Fundacja Bieg Rzeźnika z siedzibą w Gliwicach wystąpiła do Bieszczadzkiego Parku Narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na przeprowadzenie:

- w dniu 22 maja 2016 roku Biegu Rzeźnika Ultra wskazaną we wniosku trasą,
- w dniu 24 maja 2016 roku Biegu Rzeźnika na Raty wskazaną we wniosku trasą tj. czerwonym szlakiem z Ustrzyk Górnych do Kalnicy,
- w dniu 27 maja 2016 roku Biegu Rzeźnika wskazaną we wniosku trasą tj. czerwonym szlakiem od Kalnicy do Ustrzyk Górnych z ograniczeniem liczby uczestników do 750 par,
- w dniu 27 maja 2016 roku Biegu Rzeźnika na przedłużonej trasie tj. czerwonym szlaku od Ustrzyków Górnych przez Tarnicę i Halicz do Wołosatego. (dowód: pismo z dnia 24 lutego 2016)

Bieg Rzeźnika organizowany jest po raz 13. Bieg Rzeźnika Ultra i Rzeźnik na Raty organizowane są od 2015 roku, m.in. po to, aby zrekompensować przyjęty przez organizatorów limit uczestników biegu głównego.

We wcześniejszych latach Bieszczadzki Park Narodowy wyrażał zgodę na przeprowadzenie imprez, nakazując jednakże uczestnikom przestrzeganie Regulaminu Bieszczadzkiego Parku Narodowego oraz zakazując organizatorom używania na terenie Parku komercyjnych nośników reklam.

W poprzednich latach Dyrektor Bieszczadzkiego Parku Narodowego nie narzucał organizatorom ograniczeń w zakresie liczby uczestników. Liczba uczestników imprez odbywających się na terenie Bieszczadzkiego Parku Narodowego w ostatnich trzech latach wynosiła od 342 (z ponad 400 par na starcie) w 2013 roku, 547 (z ok. 600 na starcie) do 634 (z 694 drużyn, które stanęły na starcie w Komańczy) w 2015 roku.

Dyrektor Bieszczadzkiego Parku Narodowego decyzją z dnia 12 kwietnia 2016 roku wydał zgodę na zorganizowanie Biegu Rzeźnika i Biegu Rzeźnika na Raty wprowadzając ograniczenia uczestników oraz odmówił wydania zgody na przeprowadzenie Biegu Rzeźnika na przedłużonej trasie oraz Biegu Rzeźnika Ultra.

W uzasadnieniu decyzji Dyrektor Bieszczadzkiego Parku Narodowego wskazał, że względy społeczne, uwarunkowania ochrony przyrody oraz aspekt ekonomiczny zadecydowały o wprowadzeniu ograniczeń dotyczących liczby uczestników oraz o braku zgody na zorganizowanie Biegu Rzeźnika na przedłużonej trasie i Biegu Rzeźnika Ultra.

Odwołujący nie może zgodzić się z treścią zaskarżonej decyzji.

Zgodnie z art. 12. ust 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody - Obszar parku narodowego może być udostępniany w sposób, który nie wpłynie negatywnie na przyrodę w parku narodowym.



W myśl art. 15 ust. 1 pkt 27 w/w ustawy - W parkach narodowych oraz w rezerwach przyrody zabrania się organizacji imprez rekreacyjno-sportowych – w parku narodowym bez zgody dyrektora parku narodowego, a w rezerwacie przyrody bez zgody regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

Fundacja nie zgadza się z podniesionymi w decyzji zarzutami i twierdzeniami, a to w szczególności:

1. iż „Bieg Rzeźnika” nie jest „niekomercyjnym towarzyskim rajdem”.

Wskazać należy, że zapis powyższy od początku znajdował się w regulaminie imprezy i zawsze był podkreślany w stosunku do uczestników. Za udział w imprezie nie ma nagród finansowych, które są nieodzownym elementem komercyjnych imprez sportowo-wyczynowych. Analizując także udział poszczególnych uczestników należy zauważyć, iż w imprezie tej nie startują zawodowi sportowcy, a część trasy znajdującą się na terenie Bieszczadzkiego Parku Narodowego pokonują szybkim marszem, wkraczając na teren Parku po wcześniejszym pokonaniu ponad 50km. Poza tym, wielu uczestników naszych imprez przyjeżdża w Bieszczady całymi rodzinami i spędzają oni bardzo często jeszcze kilka dni na szlakach jako „normalni” turyści kontemplując bieszczadzką przyrodę, także poza udziałem w biegach.

2. iż organizator zlekceważył wymogi prawne, występując zbyt późno o zgodę.

Co prawda zapisy faktycznie rozpoczęły się z dużym wyprzedzeniem co było podyktowane potrzebami organizacyjnymi. Tak też było w latach poprzednich. Wskazać w tym miejscu należy, że wcześniejsze imprezy odbywały się za wiedzą i zgodą Bieszczadzkiego Parku Narodowego, a także przy ścisłej z nim współpracy. Tradycyjnie organizator zwracał się o wyrażenie zgody przed samą imprezą co było zwyczajem akceptowanym przez Bieszczadzki Park Narodowy przez ostatnie kilka lat.

W minionych latach Bieszczadzki Park Narodowy przekazywał organizatorowi materiały edukacyjne oraz publikacje naukowe, które były rozdysponowywane między uczestnikami a na pamiątkowych koszulkach, które otrzymywali uczestnicy widniało logo Parku. Za zgodą Bieszczadzkiego Parku Narodowego publikowaliśmy nawet teksty przedstawiające walory przyrodnicze BdPN w naszych materiałach informacyjnych, a przedstawiciele Parku rokrocznie zapraszani byli do udziału w naszych imprezach (dowód: czasopismo „Rzeźnik”, str. 24-25).

Jedynymi uwagami, czy też warunkami stawianymi przez Bieszczadzki Park Narodowy było nieumieszczanie komercyjnych nośników reklam na terenie Bieszczadzkiego Parku Narodowego i przestrzeganie jego Regulaminu, co corocznie było przestrzegane. Nigdy nie pojawił się zarzut zbyt dużej ilości uczestników, czy niszczenia przez nich przyrody {.

Należy również podkreślić iż w Biegu Rzeźnika zgłoszenie się nie jest tożsame z prawem do startu. Decyduje o tym dopiero losowanie. Dodatkowo należy podkreślić iż organizator miał prawo domniemywać, iż nie zmieniając w sposób istotny założeń zawodów zgodę takową ponownie uzyska. Jednocześnie sami wskazujecie Państwo iż de facto nie było potrzeby składanie wniosku wcześniej – gdyż jak podkreślił sam Pan Dyrektor Winnicki cytowany w Państwa decyzji „(..) nie wyda zgody na jej zorganizowanie bez uzyskania pozytywnej opinii Rady Naukowej (..) najbliższe posiedzenie Rady

jest planowane na 8 kwietnia 2016 roku”. Dodatkowo należy podkreślić iż Rada Naukowa BdPN podjęła decyzję w oparciu o wypaczone i jednostronne przedstawienie imprezy jaką jest Bieg Rzeźnika przez osobę Pana Winnickiego – bez możliwości zapoznania się ze stanowiskiem Fundacji oraz przedstawienia licznych dowodów na pozytywny wpływ organizowanej imprezy zarówno w stosunku do zbiorowości lokalnej jak i możliwości jakie daje one BdPN.

3. impreza „w coraz większym stopniu negatywnie oddziałuje na zasoby przyrodnicze”.

To kolejna teza w stosunku do której nie możemy się zgodzić i która nie została poparta żadnym dowodem. Po pierwsze rajd odbywa się po wyznaczonych turystycznych szlakach. Po drugie uczestnicy mają zakaz schodzenia z wyznaczonego szlaku oraz śmiecenia pod karą dyskwalifikacji (dowód: wydruki regulaminów ze strony www.biegrzeznika.pl). Po trzecie, z przeprowadzonych badań wynika iż sama impreza z tą ilością uczestników ma statystycznie niezauważalny wpływ na ilość turystów odwiedzających BdPN. Po czwarte zaś, uczestnicy Rajdu przebywają w granicach BdPN dużo krócej niż przeciętny turysta ze względu na tempo przemieszczania się. W tym czasie z reguły nie spożywają posiłków i nie korzystają z infrastruktury turystycznej (tu: ławek i wiat). Po piąte, Fundacja podjęła szereg działań pro ekologicznych w tym m.in. sprzątanie szlaków zarówno przed, jak i po imprezie.

Niezależnie od powyższego podnieść należy, że decyzja Bieszczadzkiego Parku Narodowego w tym zakresie jest niezgodna z dotychczasową praktyką. Wskazać należy, że Bieszczadzki Park Narodowy nie tylko nigdy nie narzucał limitów dotyczących uczestników imprezy, ale na co dzień nie ogranicza też liczby zwiedzających, czego najlepszym przykładem jest liczba uczestników odbywającej się co roku Drogi Krzyżowej na Tarnicę (dowód: print screen strony internetowej Bieszczadzkiego Parku Narodowego). Dla porównania: liczba uczestników największego organizowanego przez Fundację biegu to ok. 1500 osób, którzy wchodzi na czerwony szlak w Kalnicy, po wcześniejszym pokonaniu ponad pięćdziesięciu kilometrów, w przeciągu ponad 10 godzin, nie jednocześnie. Uczestników Drogi Krzyżowej w 2016 roku było kilka tysięcy. Abstrahując od odmiennego charakteru Drogi Krzyżowej na Tarnicę i imprez organizowanych przez Fundację, uczestnicy imprez Biegu Rzeźnika nie niszczą przyrody i nie eksploatują szlaku turystycznego w większym stopniu od przeciętnego turysty, czy uczestnika tego tak liczego obrzędu religijnego. Nie zrozumiałe jest więc odmienne traktowanie uczestników obu tych wydarzeń.

Na uwagę zasługuje również fakt, że uczestnicy Biegu Rzeźnika wkraczają w granice Bieszczadzkiego Parku Narodowego po przebyciu ponad 50 kilometrów, gdzie cała stawka jest już bardzo rozciągnięta. Jak wskazują statystyki z lat ubiegłych różnica w czasie przybycia do Kalnicy pomiędzy pierwszą, a ostatnią parą wynosi około 5 godzin natomiast czas przybycia na metę pomiędzy pierwszą parą uczestników, a ostatnią wynosi przeszło 8 godzin. Jak wynika z powyższego w szczytowym momencie na terenie parku - to jest odcinku około 30 kilometrów - przebywa około 500 par. Nie sposób zatem uznać, że Uczestnicy Biegu Rzeźnika w znaczący sposób zwiększają natężenie ruchu na szlaku przebiegającym przez teren BnPN.

Podobnie jest na dwóch pozostałych biegach Rzeźnickiego Festiwalu Biegowego, w czasie których odległości pomiędzy uczestnikami są jeszcze większe, a ilość uczestników – mniejsza (na Biegu

Rzeźnika Ultra odległość pomiędzy pierwszym a ostatnim zawodnikiem w końcowej fazie biegu wynosi blisko 60km)

Warto zwrócić uwagę, że trasy biegów organizowanych przez Fundację Bieg Rzeźnika w niewielkim stopniu przebiegają przez teren Bieszczadzkiego Parku Narodowego albowiem zarówno Rzeźniczek, jak i ultraMaraton Bieszczadzki i Zimowy Maraton Bieszczadzki nie przebiegają przez teren Bieszczadzkiego Parku Narodowego, a trasa Biegu Rzeźnika i Biegu Rzeźnika Ultra jedynie w części korzystają ze szlaków na terenie BnPN.

Jeżeli chodzi o uciążliwość uczestników naszych imprez wobec pozostałych turystów, to należy podkreślić, że znacząca większość turystów odwiedzająca Bieszczady w czasie, w którym odbywa się Festiwal Rzeźniczy to osoby towarzyszące Uczestnikom biegów, którzy w dniu biegu wspierają ich w obrębie punktów kontrolnych/odżywczych w Cisnej, Smereku czy w Brzegach Górnych oraz na mecie w Ustrzykach Górnych, a szlaki turystyczne odwiedzają zostając w Bieszczadach kilka dni po biegu. Regulamin imprez nakazuje także ustępowanie pierwszeństwa pozostałym użytkownikom szlaku.

Nie bez znaczenia jest, iż Fundacja w zakresie realizacji imprez od wielu lat współpracuje z Lasami Państwowymi, gdzie szczególnie nacisk kładzie się na aspekt związany z ochroną przyrody.

4. *iz decyzja Rady Naukowej została podjęta z uwzględnieniem wskazanych trzech przesłanek „względny społeczny” (A), uwarunkowania ochrony przyrody (B), aspekt ekonomiczny (C)* Impreza świadomie lub niechcący wynikających z niewiedzy lub uprzedzeń została przedstawiona w nieprawdziwym, krzywdzącym świetle. **Ad. A, B, C** – jak podkreśliliśmy powyżej, Bieg Rzeźnika jest imprezą akceptowaną i szanowaną przez szerokie spectrum zarówno społeczności lokalnej (władze samorządowe: gminne i wojewódzkie (dowód: pismo z Urzędu Marszałkowskiego, pismo Rady Gminy Cisna z dnia 18.04.2016r.), lokalne stowarzyszenia: Stowarzyszenie Rozwoju Wetliny i Okolic, Stowarzyszenie Natchnieni Bieszczadem, Karpacki Klaster Turystyczny, jak i miłośników Bieszczad, a także osoby którym jest bliskie poszanowanie i dbałość o przyrodę – to oni stanowią trzon uczestników i to właśnie miłość bieszczadzkiej przyrody przyciągnęła ich w te strony (pisma od ww. instytucji zostaną wysłane osobno). Tylko osoba nie poruszająca się nigdy biegiem przez góry może wysnuć fałszywy wniosek, iż biegnąc nie można kontemplować górskiej przyrody i pokonywać dystansu w ciszy i spokoju, oraz że biegnąc bardziej niszczy się szlak. Warto dodać, że bieganie postrzegane jest nawet w kręgach radykalnych ekologów jako przyjazna człowiekowi i przyrodzie aktywność sportowo-rekreacyjną i kontakt z naturą.

Dodatkowo jak podkreśliliśmy wcześniej bieg statystycznie nie ma większego wpływu na ilość osób odwiedzających BnPN. Dodatkowo należy także podkreślić, iż to właśnie uczestnicy – zmierzający do mety – to te osoby odwiedzające BnPN, które nie schodzą z wyznaczonej trasy, co zapewne nie raz i stosunkowo często przydarza się mniej świadomym turystom. Podobnie wygląda sprawa „śmiecenia” - gdyż to właśnie powolne tempo „zwykłego turysty” wymusza na nim potrzebę częstszego zatrzymywania się na postoje, które mogą sprzyjać pozostawianiu śmieci. Także trudno się zgodzić z tezą iż „lekki”, nie zaopatrzonej w ciężki plecak i „ciężkie” buty turystyczne biegacz niszczy swymi krokami szlak w sposób większy niż tradycyjny piechur, często z ciężkim plecakiem i w ciężkich górskich butach. Wskazują, że

podniesiona w decyzji argumentacji, iżby uczestnicy imprezy przeszkadzali w zwykłym ruchu turystycznym nie znajduje żadnego potwierdzenia w faktach. Nigdy organizator imprezy nie spotkał się z zarzutami ze strony organizacji turystycznych. Mało tego, grono bieszczadzkich przewodników z Cisnej także wspiera biegi organizowane przez Fundację.

W decyzji podkreślona, iż liczba „populacji” odwiedzająca Bieszczadzki Park Narodowy jest szacowana na 400 000 osób. Jeszcze raz więc podkreślamy, iż szanowana łączna ilość 2,5 tys.

uczestników kilku rajdów, w przeciągu kilku dni, stanowi zaledwie **0,625 %** całej wskazywanej ilości. Tak więc nie może mieć ona znaczącego niekorzystnego wpływu na zasoby przyrodnicze BdPN, a już na pewno nie na wskazywaną glebę czy skały. Wskazać w tym miejscu należy, że na terenie Magurskiego Parku Narodowego, gdzie również występuje flisz karpacki, w 2016 roku organizowanych jest kilka biegów i gdzie nie postawiono ich uczestnikom zarzutu niszczenia przyrody.

Jednocześnie Fundacja wielokrotnie podkreślała otwartość na jeszcze większe rozszerzenie swej działalności w kierunku ekologii oraz oferowała możliwości wsparcia Parku (poza zebraną z własnej inicjatywy darowizną). Tak więc jeśli weźmiemy aspekt ekonomiczny współpraca Parku z Fundacją już przynosi, a może przynieść jeszcze większe korzyści, o których wielokrotnie informowaliśmy przedstawicieli Parku.

Podkreślić w tym miejscu należy również, że miejscowa społeczność uzyskuje wymierne korzyści z organizowanej imprezy. W związku z czym wprowadzane ograniczenia są niezgodne z interesem ludności miejscowej, a tym samym aspekt społeczny przemawia za niewprowadzaniem nieuzasadnionych niczym ograniczeń. (dowód: pismo Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 19.04.2016).

5. Odnosząc się do zarzutu przebywania uczestników Biegu Rzeźnika Ultra na szlaku na terenie Bieszczadzkiego Parku Narodowego w porze nocnej zobowiązujemy się, że tym roku we wskazanych w decyzji godzinach od 2:00 do 4:00 w nocy, nie będzie na szlaku żadnego uczestnika żadnego z biegów – terminy startów dostosowane zostaną tak, aby uczestnicy wchodzili do BdPN po wschodzie Słońca.

Reasumując, zdaniem odwołującego się nie zachodzą wskazane w decyzji przesłanki uzasadniające ograniczenia liczby uczestników imprez, ani też dokonanie odmowy przeprowadzenia Biegu Rzeźnika na przedłużonej trasie i Biegu Rzeźnika Ultra.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę i wywodzę jak w petitum odwołania.

W załączeniu:

- wskazane w odwołaniu dowody
- wyciąg z KRS Fundacji Bieg Rzeźnika
- odpis odwołania wraz z załącznikami.

PREZES ZARZĄDU,

Mirosław Bieniecki

Fundacja Bieg Rzeźnika
44-100 Gliwice, ul. Kościuszki 11/1
www.biegrzeznika.pl
REGON 234508807, NIP 6312652678
KRS 0000501777